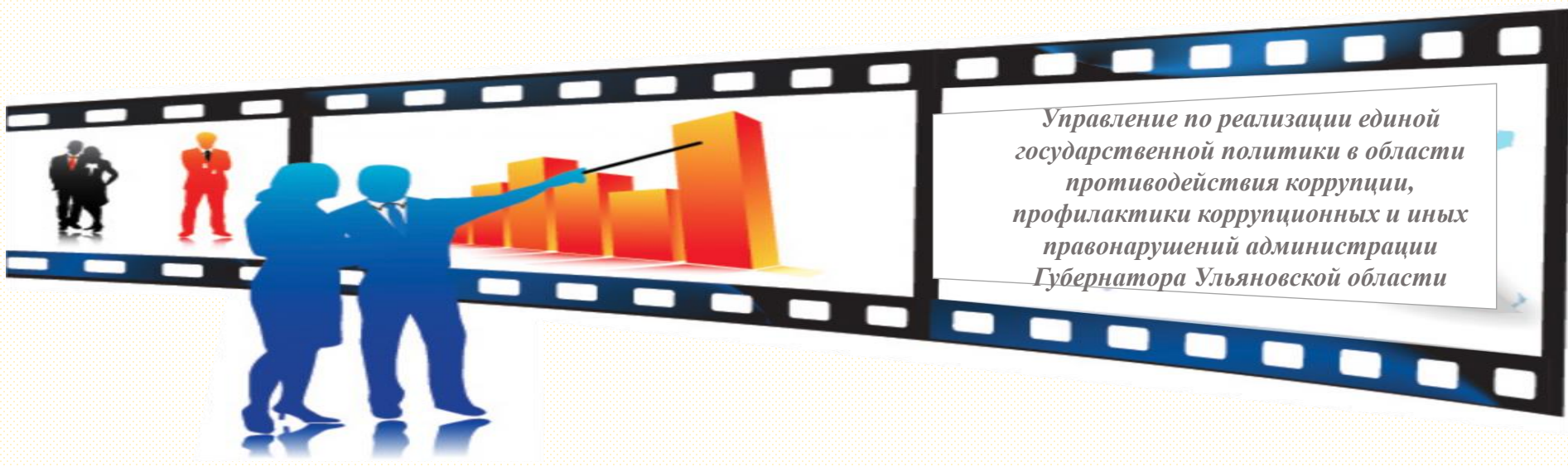


Обеспечение противодействия коррупции



*Управление по реализации единой
государственной политики в области
противодействия коррупции,
профилактики коррупционных и иных
правонарушений администрации
Губернатора Ульяновской области*

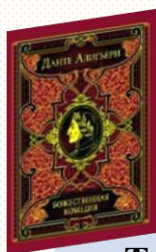
Введение

Этимологически термин "коррупция" происходит от лат. "corruptio", означающего "порча, подкуп". Эти два слова определяют понятие коррупции.



Из глубины веков...
О КОРРУПЦИИ

Данте
(«Ад» и
«Чистилище»).



Однако начиная с конца XVIII века на Западе в отношении общества к коррупции наступил перелом. Либеральные преобразования проходили под лозунгом, что государственная власть существует для блага людей ей подвластных, и поэтому подданные содержат правительство в обмен на неукоснительное соблюдение чиновниками законов.

Так, еще семь веков тому назад Данте поместил коррупционеров в самые темные и глубокие круги Ада.

История объясняет его неприязнь к коррупции политическими соображениями автора, ибо Данте считал мздоимство причиной падения Итальянских республик и успешности своих политических противников.



Упоминание о коррупции, её осуждение присутствует во всех ведущих религиях мира. Найти подтверждение этому можно в Библии и Коране: *«Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых» (Исх. 23:8, см. также Втор. 16:19); «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188) и т. д.*



Первым правителем, о котором сохранилось упоминание как о борце с коррупцией, был Урукагина - шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н.э.

РОССИЯ: От Ивана Грозного ..., к реалиям современности.



Иван Грозный в качестве наказания «за чрезмерность во взятках» ввел смертную казнь.



На Руси первым бороться с коррупцией на государственном уровне начал Петр I. **23 декабря 1714** он издал Указ "О запрещении лицам, состоящим на службе, брать посулы и подряды" с предписанием довольствоваться положенным жалованием.



В СССР взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью и наказывалось расстрелом, но, несмотря на суровые меры, взяточничество процветало. Штат чиновников увеличился многократно по сравнению с царскими временами, что, в том числе, способствовало и росту коррупции.



С распадом СССР коррупция мутировала в полуоткрытый грабёж. Деградация и ослабление государства, дырявая законодательная база, падение моральных принципов способствовали всплеску коррупции.

«Лихие девяностые» стали периодом незаконного обогащения для многих нечистых на руку представителей власти, предпринимателей и просто бандитов. Многими общественными деятелями, экономистами, политиками степень поражения госаппарата коррупцией оценивалась как тотальная.

Коррупции присущи следующие признаки:



- это, прежде всего, социальное явление, не имеющее точного юридического определения; в конечном счете оно приводит к разложению всего гражданского общества и государства, когда коррупционные деяния становятся повседневной нормой жизни общества;



- имеется определенный круг субъектов данного правонарушения (это, прежде всего, государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, а также лица, уполномоченные на выполнение управленческих функций в частном секторе);



- использование указанными субъектами (путем действия или бездействия) своего служебного положения, своего правового статуса и авторитета занимаемой должности (причем авторитета не своего собственного как гражданина, а именно авторитета должности) вопреки интересам службы (т.е. государственной службы и службы в организациях частного сектора) и установленным нормам права и морали;



- деятельность вышеназванных субъектов как в целях личного обогащения, так и в интересах других лиц либо корпоративных интересах.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"



1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

Сущность и качественные признаки коррупции как социально-правового явления

Особенность коррупции состоит в том, что она развивается в сфере управления, в сфере функциональных отношений должностных лиц, она дублирует, замещает собой функциональные отношения должностных лиц.



Качественные признаки

*** Расхождение интересов коррумпированной элиты с интересами большинства общества;**

- * использование со стороны коррумпированных элементов методов принуждения;**
- * неформальный характер деятельности участников коррупционных отношений;**

*** нелегитимность использования участниками коррупционных отношений материальных и нематериальных благ, принадлежащих обществу и государству;**

*** неформальность поведения управляющей элиты, проявляющееся в нелегитимном использовании социальных благ.**

Как социальный феномен, она охватывает все формы злоупотреблений, при которых должностные полномочия используются в личных целях, причем эти цели не обязательно должны быть только материальными;

*** нарушение интересов общества, социальных групп, отдельно взятой личности; оказания влияния на внутреннюю и внешнюю политику государства на государственно-правовые механизмы; воздействие на общественные и личные взгляды; формирование определенных морально-нравственных установок и критериев поведения в обществе.**

Черты характеризующие коррупцию

Коррупция, являясь препятствием для политического, экономического, социального развития страны, имеет тенденцию к расширению и дальнейшему развитию, используя местные особенности и традиции.



ЧЕРТЫ ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ КОРРУПЦИЮ

*** сознательное подчинение интересов государства, общества личным интересам;**

*** конфиденциальность принимаемых решений и их осуществление;**

*** наличие личных взаимовыгодных обязательств между договаривающимися сторонами;**

*** непосредственное взаимодействие между тем, кто принимает от имени государственного или общественного органа решение, и заинтересованным в положительном решении лицом;**

*** понимание обеими сторонами противоправности действий;**

*** готовность должностного лица использовать свое положение в корыстных целях.**

Сущность коррупции



Коррупция- понятие, деяния, принципы противодействия

Коррупция: понятие

Определение понятия «коррупция» приведено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Коррупция

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп

иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде:

денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера,

иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица

Коррупционные деяния

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления

Злоупотребление служебным положением
(статья 285 и 286 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Дача взятки
(статья 291 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Получение взятки
(статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Злоупотребление полномочиями
Статья 201 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Коммерческий подкуп
(статья 204 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих принципах

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина

Законность

Публичность и открытость деятельности государственных органов местного самоуправления

Чем опасна коррупция?

- **Экономика;** нарушается механизм конкуренции: выживает не лучший, а давший большую взятку; растут цены; несправедливо распределяются доходы. , было подсчитано, что в Италии после проведения операции "Чистые руки", направленной против коррупции, государственные затраты на строительство дорог сократились на 20%.
- **политика;** смещению целей политики от общенациональных к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок, коррупционеры вывозят капиталы за рубеж и предают интересы страны, народ перестает доверять власти.
- **социальная сфера;** мерой всего в обществе становятся деньги, несправедливое перераспределение жизненных благ в пользу узких олигархических групп; формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.

Юридическая ответственность и ее виды

Юридическая ответственность – это реализация санкции нормы, в отношении правонарушителя, возложение на него официальной обязанности претерпевать лишения материального, физического либо духовного порядка.



Основная черта юридической ответственности – штрафное, карательное назначение.
При этом кара – не самоцель, а средство перевоспитания правонарушителя

Принципы юридической ответственности



Законность

(только на основе и во исполнение закона);



2. Неотвратимость

(ни один правонарушитель не должен уйти от ответственности и наказания. Беснаказанность одного влечет безответственное поведение многих);



3. Обоснованность

должны быть установлены и исследованы все относящиеся к делу факты, имеющие юридическое значение);



4. Справедливость

(соразмерность деяния и наказания);



5. целесообразность

(в рамках нормы выбирается наказание, максимально полно соответствующее как смыслу закона, так и обстоятельствам совершенного правонарушения и личности правонарушителя).

Основание юридической ответственности

Основанием юридической ответственности в узком смысле является состав правонарушения, то есть наличие всех элементов, составляющих акт правонарушения (*объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона*), выступающих в неразрывном единстве, как единое целое.

1. Прежде всего, первым основанием юридической ответственности является наличие нормы права, запрещающей деяние и предусматривающей ответственность за него – формальное, нормативное основание.

2. Следующим основанием юридической ответственности является фактическое действие субъекта, нарушающего норму права – правонарушение (состав правонарушения) как юридический факт

3. Юридическим основанием юридической ответственности является правоприменительный акт – правовой акт, определяющий вид и конкретную меру государственного принуждения (*приговор суда, приказ работодателя об увольнении с работы за нарушение трудовой дисциплины, постановление административных органов о наложении административного взыскания и т. д.*)

Цели юридической ответственности



Виды юридической ответственности



Уголовная ответственность - наиболее суровый вид юридической ответственности — следует за преступления и выражается в непосредственном воздействии на личность правонарушителя (лишение свободы, жизни), возлагается специальным правоприменительным актом (приговором суда) и отличается строго регламентированной процессуальной формой.



Гражданско-правовая ответственность следует за нарушения норм права в сфере имущественных и некоторых неимущественных отношений, выражается в возмещении правонарушителем имущественного вреда и восстановлении нарушенного права, осуществляется не только в судебном, но и в арбитражном и административном порядке.



Административная ответственность следует за административные правонарушения. Через институт административной ответственности реализуются нормы различных отраслей права (административного, трудового, хозяйственного, финансового и др.). Данный вид ответственности выражается в применении к нарушителю таких взысканий, как предупреждение, штраф, конфискация, временное лишение специального права, исправительные работы, административный арест. Возлагается органами исполнительной власти, местного самоуправления, судами.

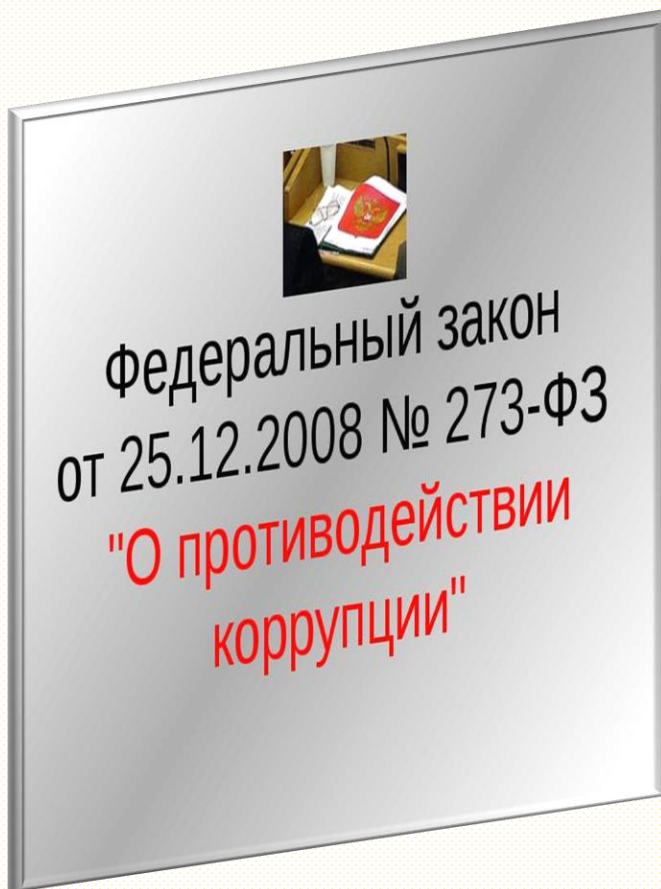


Дисциплинарная ответственность имеет своим основанием дисциплинарный проступок и выражается в замечании, выговоре, временном переводе на нижеоплачиваемую работу или на низшую должность, увольнении с работы и т. д. Осуществляется должностными лицами, обладающими дисциплинарной властью.



Материальная ответственность следует за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации рабочими и служащими при исполнении ими своих трудовых обязанностей.

Правовая основа противодействия коррупции



Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

Ст. 13.1. Федерального закона №273 ФЗ

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст.13.
ФЗ № 273



Уголовная ответственность

Уголовная ответственность-один из видов юридической ответственности

Основанием уголовной ответственности является преступление, т.е. предусмотренное УК РФ общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на общественный строй, собственность, личность, политические, трудовые, имущественные другие права и свободы граждан



Общественная
опасность



Противоправность,
т.е. данное деяние
прямо предусмотрено
в УК РФ



Наказуемость деяния
(действия или
бездействия)



Вина в форме
умысла или
неосторожности

ПРИЗНАКИ

Уголовный кодекс Российской Федерации

(редакция, действующая с 23 января 2015)



Злоупотребление должностными полномочиями.

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы ...

Ст.
285.

Получение взятки

Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества

Ст.
290.

Дача взятки

Дача взятки должностному лицу, лично или через посредника ...

Ст.
291.

Злоупотребление полномочиями

Использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации

Ст.
201.

Коммерческий подкуп

Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг...

Ст.
204.

Незаконное участие в предпринимательской деятельности

Ст.
289.

Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем

Ст.
174.

Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта

Ст.
305.



Дисциплинарная, административная и гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Специфические черты

Отсутствует юридическое равенство сторон

Характер отношений predetermined доминирующим положением управляющих сторон

Выражают волю государства

Являются в значительной мере организационными отношениями

Могут возникать по инициативе любой из сторон

Сторона несет ответственность перед государством в лице соответствующего органа или должностного лица

Административные правоотношения

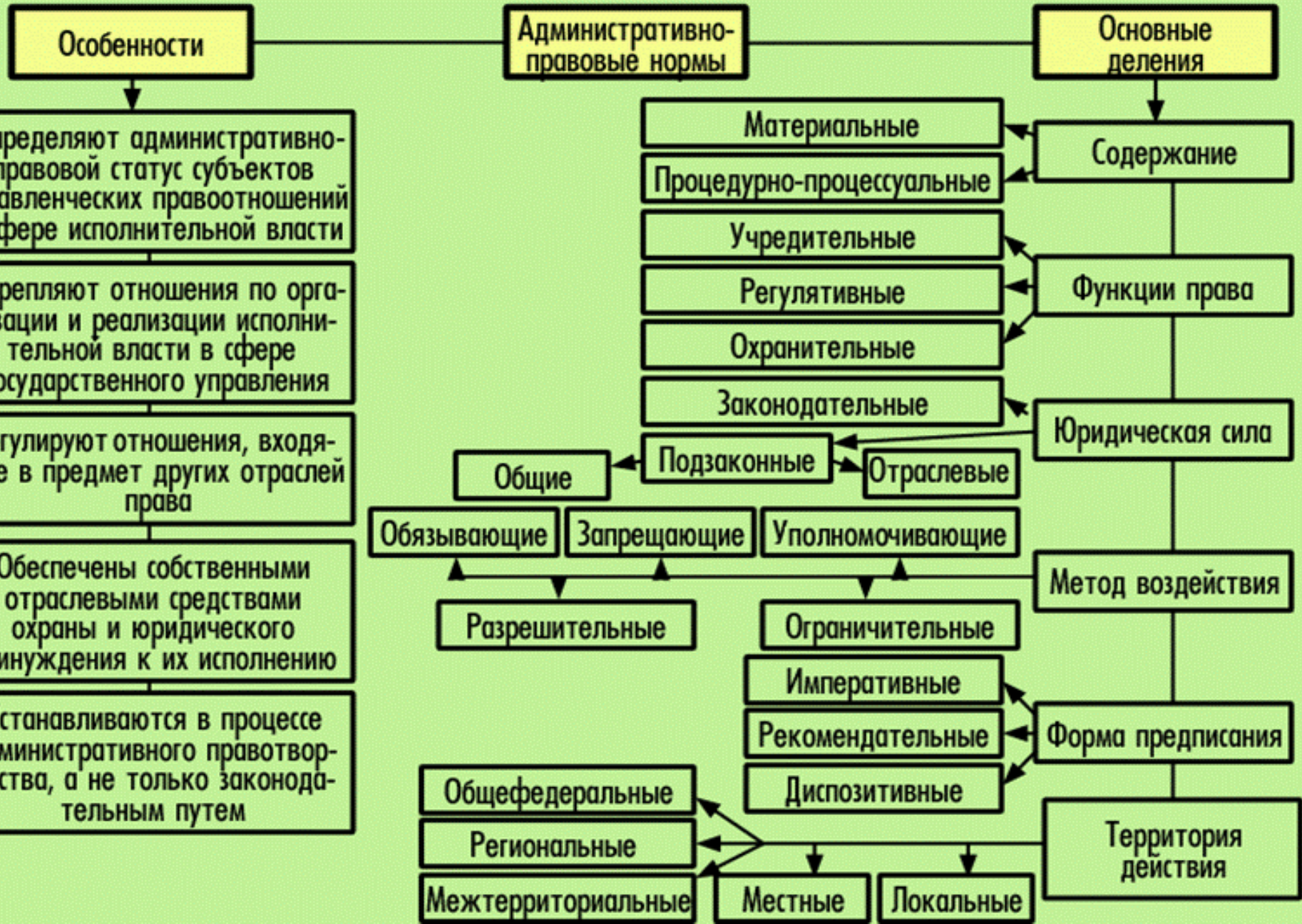
Виды

Отношения в связи с реализацией частными лицами их прав в сфере исполнительной власти

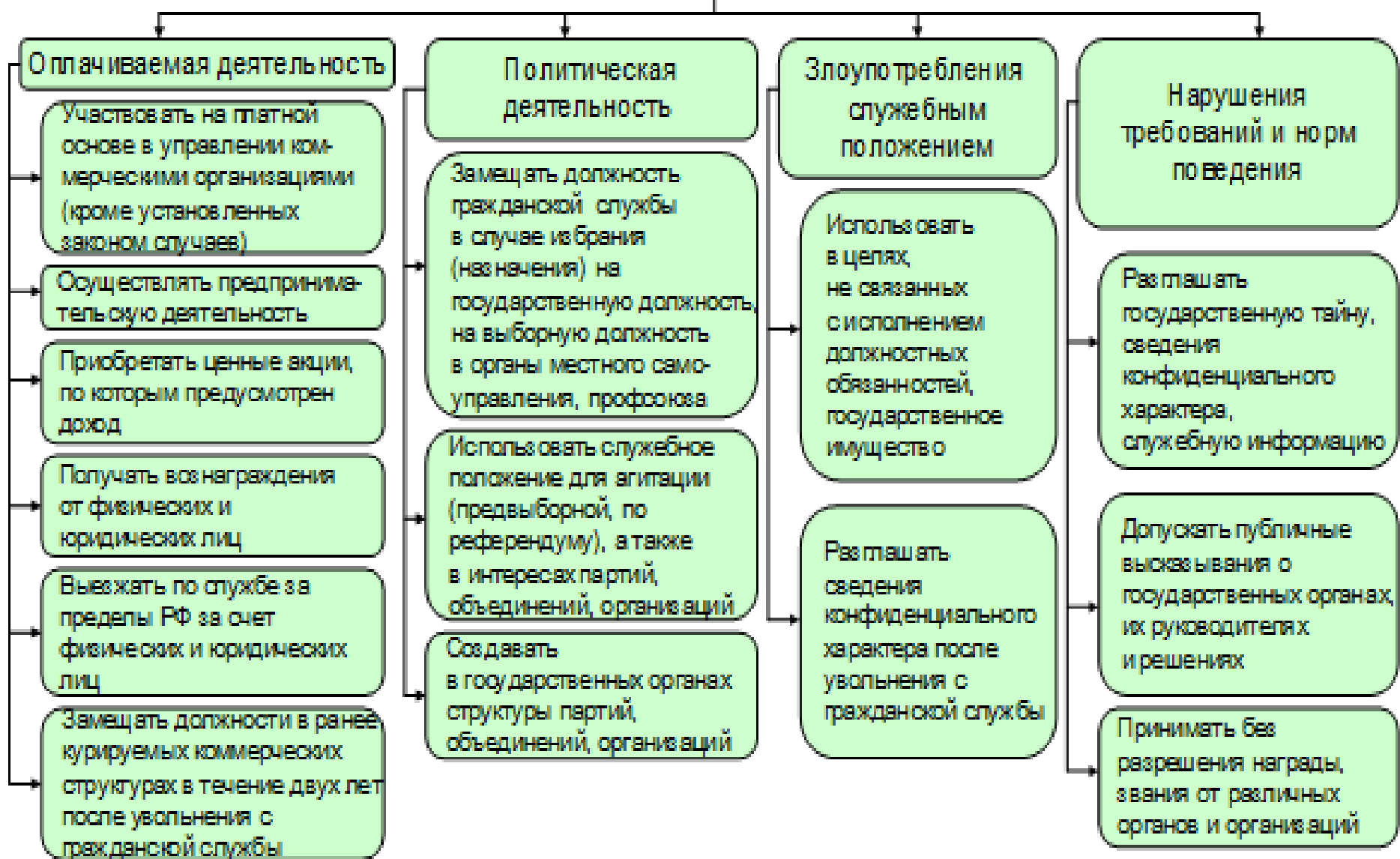
Отношения в связи с реализацией органами и должностными лицами установленной законом компетенции

Охранительные отношения в связи с нарушением частными лицами установленных законом норм

Административно – правовые нормы



ЗАПРЕТЫ, связанные с гражданской службой



Мерой ответственности за административное правонарушение является административное наказание, которое выражается в моральном и материальном воздействии на правонарушителя.



В соответствии со ст. 3.2 КоАП за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

1. предупреждение;

2. административный штраф;

3. возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

4. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

5. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

6. административный арест;

7. дисквалификация;

8. административное приостановление деятельности.

9. административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;



Дисциплинарная ответственность представляет собой последствие неисполнения или ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей конкретным работником, то есть несоблюдения им трудовой, воинской и другой дисциплины.

Дисциплинарные взыскания

Трудовой кодекс РФ предусматривает 3 вида дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены за нарушение трудовой дисциплины:

1. замечание; 2. выговор; 3. увольнение.

Данный перечень является исчерпывающим для применения т.н. общей дисциплинарной ответственности. Для отдельных категорий работников законодательством о дисциплинарной ответственности, уставами и положениями о дисциплине могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания.



Федеральный закон «О государственной гражданской службе» введены отдельные взыскания именно за группу правонарушений коррупционного характера.

Введены отдельные взыскания за проступки коррупционной направленности



Установлены дисциплинарные взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции и статьей 59.2, которая предусматривает новый вид взыскания – увольнение в связи с утратой доверия.

Статьей 59.1 предусмотрены следующие виды взысканий:

1

Замечание;

2

Выговор;

3

Предупреждение о неполном должностном соответствии.



Запреты, за нарушение которых наступает дисциплинарная ответственность

К запретам, за нарушение которых наступает ответственность по статьям 59.1 и 59.2 относятся:

Федеральным законом
от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии
коррупции».

Закон РФ № 79-ФЗ

Участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом (п. 1 ч.1 ст. 17);

- Осуществление предпринимательской деятельности (п. 3 ч.1 ст. 17);

- Приобретение в случаях, установленных законом, ценных бумаг, по которым может быть получен доход (п.4 ч. 1 ст.17)

Основания применения увольнения в связи с утратой доверия относятся:



непринятие гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;



непредставление гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, либо предоставление заведомо недостоверных сведений;



участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;



осуществление предпринимательской деятельности;



вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений.



непринятие представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий, если ему было известно о наличии конфликта интересов

Закон специально оговаривает, что за каждый проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ о применении взыскания с указанием мотивов его применения должен быть объявлен работнику под расписку.

Применение к работнику взыскания может быть им обжаловано.

Правовые акты об ответственности за коррупционные преступления и проступки



Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- Статья 159. Мошенничество
- Статья 159.4. Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности
- Статья 201. Злоупотребление полномочиями
- Статья 204. Коммерческий подкуп
- Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями
- Статья 290. Получение взятки
- Статья 291. Дача взятки
- Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве
- Статья 292. Служебный подлог
- Статья 304. Провокация взятки либо коммерческого подкупа



Уголовный кодекс
Российской Федерации

Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях

- Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица
- Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего

Трудовой кодекс Российской Федерации

- Статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации

За

КОРРУПЦИЮ



**расплачивается
каждый из нас**